



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБАХИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.01.2020

№51

**Об утверждении Доклада
«Состояние и развитие
конкурентной среды на
рынках товаров, работ,
услуг Губахинского
городского округа
Пермского края за 2019 год»**

Во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р, руководствуясь приказом Министерства экономического развития Пермского края от 19 декабря 2016 г. №СЭД-18-02-06-168 «Об организации работы по содействию развитию конкуренции и конкурентной среды в муниципальных образованиях Пермского края»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Губахинского городского округа Пермского края за 2019 год».
2. Постановление разместить на официальном сайте Губахинского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
5. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя главы администрации по развитию территории.

Глава городского округа –
глава администрации
Губахинского городского округа



Н.В. Лазейкин



УТВЕРЖДЕН
постановлением
администрации
29.01.2020 №51

**Администрация Губахинского городского округа
Пермского края**



**ДОКЛАД
«СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ
КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ГУБАХИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПЕРМСКОГО КРАЯ ЗА 2019 ГОД»**

**г. Губаха
2020 год**



СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация	3
2. Решение о внедрении Стандарта развития конкуренции на территории Губахинского городского округа	4
3. Состояние конкурентной среды в Губахинском городском округе	5
3.1. Структурные показатели состояния конкуренции	5
3.2. Состояние банковской сферы на территории Губахинского городского округа	13
3.3. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей	14
3.4. Деятельность филиала многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Губахинского городского округа	17
3.5. Оценка с использованием имеющихся данных рейтингов, характеризующих состояние конкуренции в Губахинском городском округе	17
3.6. Муниципальные практики	19
3.7. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках Губахинского городского округа	21
4. Деятельность органов местного самоуправления Губахинского городского округа по развитию конкуренции за отчётный период	22
5. Выводы и планируемые действия	23
5.1. Итоговые выводы о состоянии конкуренции в городском округе	23
5.2. Основные достижения по развитию конкуренции в Губахинском городском округе в отчётный период	24
5.3. Направления развития конкуренции в Губахинском городском округе на среднесрочную перспективу	25



1. Общая информация

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Губахинского городского округа Пермского края за 2019 год» (далее – Доклад) подготовлен администрацией Губахинского городского округа Пермского края с целью выполнения Приказа Министерства экономического развития Пермского края от 19.12.2016 г. №СЭД-18-02-06-168 «Об организации работы по содействию развитию конкуренции и конкурентной среды в муниципальных образованиях Пермского края».

Доклад является документом, формируемым в целях обеспечения органов местного самоуправления Губахинского городского округа Пермского края, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии и развитии конкуренции в Губахинском городском округе Пермского края (далее – Губахинский городской округ).

Цель Доклада – формирование прозрачной системы деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа Пермского края в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности, жителей города Губахи и общества в целом.

Развитая конкурентная среда, в которой преобладают положительные факторы, обеспечивает сочетание конкурентоспособного, эффективного и инновационного бизнеса с защитой экономических интересов потребителей, установление минимально возможных рыночных цен, обеспечивающих вместе с тем долгосрочную финансовую стабильность наиболее эффективных предприятий.

Развитие конкуренции в экономике – это многоаспектная задача, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав потребителей, предпринимателей и национальной экономической политики в целом.

Основными задачами по развитию конкуренции городском округе являются:

1. Создание условий для динамичного развития отраслей экономики Губахинского городского округа.

2. Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг



о деятельности исполнительных органов местного самоуправления Пермского края по содействию развитию конкуренции.

3. Повышение эффективности функционирования деятельности рынков Губахинского городского округа.

4. Привлечение инвестиций и улучшение инвестиционного климата.

5. Снижение административных барьеров.

6. Повышение конкурентоспособности городского округа и субъектов предпринимательской деятельности в целом.

Настоящий Доклад разработан администрацией Губахинского городского округа Пермского края (управление экономики), являющейся уполномоченным органом по вопросам содействия развитию конкуренции в Губахинском городском округе, в соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 14 июля 2016 г. №742 «О внесении изменений в постановление администрации от 23 декабря 2015г. № 1455 «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Губахинском городском округе Пермского края и Плана мероприятий («дорожную карту») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Губахинском городском округе Пермского края», в соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р.

В Докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в Губахинском городском округе по итогам 2019 года как на основе статистических и ведомственных данных, так и по результатам опросов органами местного самоуправления, общественными организациями, предпринимателей и потребителей товаров и услуг Губахинского городского округа.

На основании анализа конкурентной среды и результатов, проведенных мероприятий, в Докладе выделены основные достижения и проблемы по развитию конкуренции в Губахинском городском округе.

2. Решение о внедрении Стандарта развития конкуренции на территории Губахинского городского округа

Внедрение Стандарта развития конкуренции (далее – Стандарт) на территории Губахинского городского округа обеспечивается соглашением от 14 июня 2019 года № СЭД-18-01-18-4 «О взаимодействии между Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края и администрацией городского округа «Город Губаха» Пермского края о



внедрении в Пермском крае стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. №768-р.

Реализация Стандарта направлена на содействие развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, а также субъектов предпринимательской деятельности.

Целями развития конкуренции в Губахинском городском округе являются:

1. создание благоприятных условий для развития конкуренции в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
2. устранение барьеров для создания бизнеса в отраслях экономики;
3. повышение качества оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, сфере наружной рекламы, а также муниципальных закупок;
4. рост уровня удовлетворенности населения Губахинского городского округа качеством предоставляемых товаров, работ, услуг в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
5. увеличение количества организаций негосударственного сектора, оказывающих услуги населению Губахинского городского округа в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
6. повышение прозрачности закупок в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Состояние конкурентной среды в Губахинском городском округе

3.1. Структурные показатели состояния конкуренции

Анализ конкурентной среды проведен на основе статистических данных, результатов мониторингов и опросов хозяйствующих субъектов и потребителей Губахинского городского округа.

Одним из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды, является динамика числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов в Губахинском городском округе. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (далее – Пермьстата), по состоянию на 1 января 2019 года в Губахинском городском округе зарегистрировано 305 юридических лиц и 724 индивидуальных предпринимателя. На товарных рынках Губахинского городского округа отмечается незначительное увеличение



общего количества хозяйствующих субъектов в период с 2017 по 2019 гг. (табл. 1).

Таблица 1

**Распределение
хозяйствующих субъектов Губахинского городского округа
за 2017-2019 гг.¹**

на 1 января

год	2017	2018	2019
всего	1023	1003	1029
юридических лиц	357	326	305
индивидуальных предпринимателей	666	677	724

Анализ хозяйствующих субъектов за рассматриваемый период показывает, что в 2019 году общая численность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей увеличилась на 26 единиц по сравнению с 2018 годом. Увеличение числа хозяйствующих субъектов происходит за счет роста количества индивидуальных предпринимателей в малом и среднем бизнесе.

В структуре организаций малого и среднего бизнеса по видам экономической деятельности на начало 2019 года наибольшие доли занимают следующие сферы деятельности: оптовая и розничная торговля (56%); предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (25%) и транспортировка и хранение (14%) (табл. 3). Данная структура остается практически неизменной на протяжении 2017-2019 гг.

¹Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) по данным за 2018 год./

**Количество
субъектов малого и среднего предпринимательства
по видам экономической деятельности
по состоянию на 01 января 2019 года**

№ п/п	Виды экономической деятельности	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2019	
		индивидуальные предприниматели*	организации**
1	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	14	4
2	Добыча полезных ископаемых	1	1
3	Обрабатывающие производства	26	22
4	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	0	7
5	Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0	3
6	Строительство	60	31
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	334	52
8	Транспортировка и хранение	72	12
9	Гостиницы и рестораны	20	3
10	Деятельность в области информации и связи	13	6
11	Финансовая деятельность	1	8
12	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	24	38
13	Образование	2	0
14	Деятельность профессиональная, научная и техническая	26	10
15	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	20	11
16	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7	13
17	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	96	25
18	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	8	10
	ВСЕГО	724	256

* Включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств, нотариусов и адвокатов

** Являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства

Важным элементом экономики Губахинского городского округа являются индивидуальные предприниматели. На 1 января 2019 года в Губахинском городском округе осуществляют свою деятельность 724

индивидуальных предпринимателя. По сравнению с 2018 годом данный показатель увеличился на 47 человек.

Таблица 3

**Основные показатели
финансово-хозяйственной деятельности
субъектов малого и среднего предпринимательства
по видам экономической деятельности<*>**

№ п/п	Виды экономической деятельности	тыс.руб.	
		Выручка малых и средних предприятий	
		тыс.руб.	%
1	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	22 777	2,0
2	Добыча полезных ископаемых	0	0,0
3	Обрабатывающие производства	164 435	14,0
4	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	78 692	6,7
5	Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	51 457	4,4
6	Строительство	170 968	14,5
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	247 966	21,1
8	Транспортировка и хранение	3 972	0,3
9	Гостиницы и рестораны	10 610	0,9
10	Деятельность в области информации и связи	1 466	0,1
11	Финансовая деятельность	10 870	0,9
12	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	220 497	18,7
13	Образование	0	0,0
14	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	65 018	5,5
15	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	22 682	1,9
16	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	4 641	0,4
17	Деятельность профессиональная, научная, техническая	23 114	2,0
18	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	77 253	6,6
	ВСЕГО	1 176 418	100,0

<*> Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) по данным за 2018 год.

Если рассмотреть основные показатели финансово-хозяйственной деятельности по видам экономической деятельности, то можно увидеть, что наибольший доход по видам экономической деятельности субъектов малого

и среднего предпринимательства в Губахинском городском округе приходится на следующие сферы деятельности:

- оптовая и розничная торговля – 21,1%;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 18,7%;
- строительство – 14,5% (табл.3).

Если посмотреть на обороты товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства в динамике, то можно увидеть, что в сравнении с предыдущим годом обороты увеличились на 167 010 тыс.руб. или 14,2 % (табл.4).

Таблица 4

**Оборот
товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего
предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам
экономической деятельности<*>**

№ п/п	Виды экономической деятельности	тыс.руб.		
		2017	2018	2019
1	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	8 728	24 172	22 777
2	Добыча полезных ископаемых	0	0	0
3	Обрабатывающие производства	104 716	78 729	164 435
4	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	31 533	71 726	78 692
5	Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	7 789	33 734	51 457
6	Строительство	179 563	145 264	170 968
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	188 055	246 222	247 966
8	Транспортировка и хранение	1 335	2 606	3 972
9	Гостиницы и рестораны	8 227	11 320	10 610
10	Деятельность в области информации и связи	761	956	1 466
11	Финансовая деятельность	7 431	8 707	10 870
12	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	235 939	235 164	220 497
13	Образование	0	34	0
14	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	70 366	73 834	65 018
15	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	17 578	19 162	22 682
16	Деятельность административная и	5 471	5 680	4 641



	сопутствующие дополнительные услуги			
17	Деятельность профессиональная, научная, техническая	27 257	11 685	23 114
18	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	43 580	40 413	77 253
	ВСЕГО	938 329	1 009 408	1 176 418

<*> Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) по данным за 2016 – 2018 годы.

Наиболее прибыльными являются оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг; строительство; обрабатывающие производства (табл.5).

Таблица 5

**Финансово-экономическое состояние
субъектов малого и среднего предпринимательства
за период 2017-2019 годы***

на 1 января

№ п/п	Виды экономической деятельности	Финансовые результаты деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия)					
		2017		2018		2019	
		Доля прибыль- ных организа- ций, %	Доля убыточных организа- ций, %	Доля прибыль- ных организа- ций, %	Доля убыточных организа- ций, %	Доля прибыль- ных организа- ций, %	Доля убыточных организа- ций, %
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство	100,0	-	68,8	31,2	100,0	-
2	Добыча полезных ископаемых	-	-	-	-	-	-
3	Обрабатывающие производства	63,0	38,0	66,7	33,3	54,5	45,5
4	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	50,0	50,0	50,0	50,0	100,0	-
5	Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	80,0	20,0	80,0	20,0	80,0	20,0

6	Строительство	70,0	30,0	83,3	16,7	84,2	15,8
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	77,4	22,6	77,8	22,2	83,3	16,7
8	Транспортировка и хранение	80,0	20,0	75,0	25,0	66,7	33,3
9	Гостиницы и рестораны	100,0	-	50,0	50,0	100,0	-
10	Деятельность в области информации и связи	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
11	Финансовая деятельность	100,0	0,0	100,0	-	62,5	37,5
12	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	72,7	27,3	63,2	36,8	80,0	20,0
13	Образование	-	-	-	100,0	-	-
14	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	80,0	20,0	80,0	20,0	80,0	20,0
15	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	71,4	28,6	87,5	12,5	77,8	22,2
16	Деятельность администрации и сопутствующие дополнительные услуги	75,0	25,0	80,0	20,0	60,0	40,0
17	Деятельность профессиональная, научная, техническая	50,0	50,0	75,0	25,0	83,3	16,7
18	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	75,0	25,0	80,0	20,0	100,0	-
	ВСЕГО	75,7	24,3	73,6	26,4	77,7	22,3

<*> Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) по данным за 2016-2018 годы.

Указанные результаты достигнуты благодаря реализации мероприятий муниципальных программ «Развитие территории», «Культура», «Физическая культура и спорт», «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции» и другие.

Достижение цели обеспечивается:

1. Путем широкого информирования предпринимателей о работе Центра поддержки предпринимательства в Пермском крае.

2. Центр поддержки предпринимательства, единственным учредителем которого является Пермский край, имеет статус микрофинансовой организации в соответствии с требованиями Федерального закона от 02 июля 2010 г. № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и предназначен для выдачи микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

3. Предоставлением помещений для начинающих субъектов предпринимательства в АНО «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор», расположенном по адресу: г.Губаха, ул.Никонова, 20.

В целях определения налоговой нагрузки на малый и средний бизнес решением Губахинской городской Думы от 25.04.2013 № 69 «Об утверждении Положения о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Губахинского городского округа» установлены налоговые ставки по «упрощенке» для отдельных категорий предпринимателей, дифференцирована стоимость патентов в зависимости от территории ведения предпринимательской деятельности и расширен перечень видов деятельности по патентной системе налогообложения, введены «налоговые» каникулы для впервые зарегистрированных предпринимателей.

Данная информация доводится до представителей бизнес-сообщества Губахинского городского округа через местную газету «Уральский шахтер», официальный сайт Губахинского городского округа и успешно пользуется спросом.

В целях построения комплексной системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Губахинского городского округа проводится информирование, консультирование, обучение и сопровождение предпринимателей по юридическим, финансовым, бухгалтерским, кадровым и иным вопросам ведения предпринимательской деятельности, с декабря 2016 года на территории Губахинского городского округа на базе МБУК «Центральная библиотеки» функционирует Центр поддержки предпринимательства.

3.2. Состояние банковской сферы на территории Губахинского городского округа

Общее количество кредитных организаций, расположенных на территории Губахинского городского округа на 1 января 2020 года составило 17 единиц (табл.6).

Таблица 6

Количество действующих кредитных организаций в Губахинском городском округе, ед.²

№ п/п	Наименование	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
1	Количество филиалов банков	3	5	5
2	Количество микрофинансовых организаций	12	12	12

Губахинский городской округ имеет достаточно развитую банковскую сеть, которая представлена ПАО «Сбербанк России», ВТБ 24 (ПАО), ПАО АКБ «Урал ФД», ПАО «Совкомбанк», ПАО «Почта Банк», а также микрофинансовые организации.

На основании вышеприведенных данных (табл.4, 5, 6) на территории города Губахи в финансовой сфере осуществляют деятельность 8 юридических лиц и 1 индивидуальный предприниматель. Общий объем финансовых услуг составляет 10 870 тыс. руб. или 0,9% общего оборота производства товаров (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства (1 176 418 тыс. руб.).

Финансовая сфера деятельности входит в число наиболее прибыльных сфер деятельности. Объем налоговых поступлений от данной сферы деятельности остался примерно на одном уровне (табл.7).

Таблица 7

Показатели развития финансовой сферы за 2017-2019 годы

№ п/п	Наименование	2017	2018	2019
1	Объем налоговых поступлений, тыс.руб.	273	263	267
2	Объем прибыли, тыс.руб.	1545	1148	717
3	Доля прибыльных организаций, %	100,0	100,0	62,5

²По данным мониторинга в финансово-кредитной сфере на территории Губахинского городского округа на 01 января 2020 года



3.3. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей

Для оценки мнения хозяйствующих субъектов и потребителей по вопросам развития конкурентной среды на территории Губахинского городского округа было проведено анкетирование.

Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края разработаны анкеты для представителей хозяйствующих субъектов и потребителей товаров, работ, услуг Губахинского городского округа.

Анкетирование позволило оценить степень удовлетворенности населения города различными видами товаров, работ, услуг (образования, медицины, культуры и пр.).

В анкетировании приняли участие более 80 жителей Губахинского городского округа, в возрасте от 18 лет и старше.

Потребители отметили, что в городе малое количество организаций на рынке услуг детского отдыха и оздоровления, рынке жилищного строительства, рынке строительства объектов капитального строительства, рынке племенного животноводства, рынке семеноводства, рынке товарной аквакультуры, а также рынке вылова водных биоресурсов и рынке переработки водных биоресурсов. Избыточное количество, по мнению потребителей, наблюдается на рынках лекарственных препаратов, социальных, ритуальных, финансовых услуг, сфере наружной рекламы.

Анализ оценок респондентов позволил сделать вывод, что потребители в целом довольны качеством товаров, работ, услуг на приоритетных и социально значимых рынках, однако считают цены на них несколько завышенными.

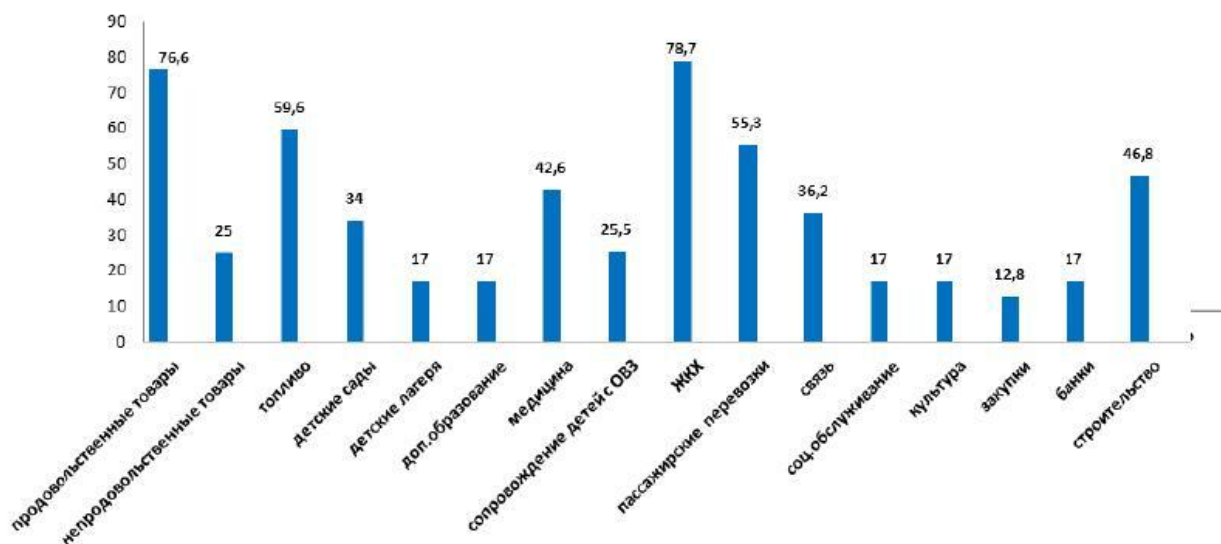
Наибольшее количество респондентов не удовлетворены уровнем цен на следующих рынках: медицинских услуг, теплоснабжения, перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам, услуг связи.

Позитивная тенденция сложилась на рынках услуг дополнительного образования детей, легкой промышленности, древесины, кирпича, бетона, сфере наружной рекламы. Так же на этих рынках, респонденты полностью удовлетворены качеством и возможностью выбора.

Рынок услуг дополнительного образования детей полностью удовлетворяет потребителей качеством, уровнем цен и возможностью выбора.

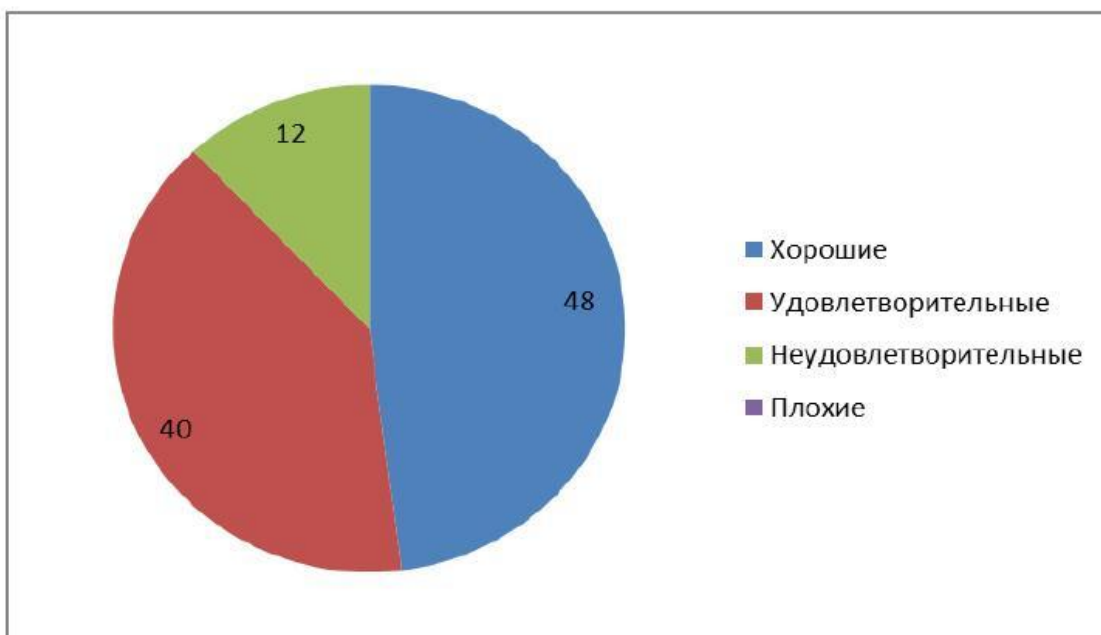
Завышенные цены по сравнению с другими регионами, по мнению респондентов, сложились на продовольственные и непродовольственные товары, автомобильное топливо, услуги жилищно-коммунального хозяйства, медицинские услуги, жилищное строительство (диаграмма 1).

**Диаграмма 1. Товары и услуги, цены на которые
в Пермском крае выше по сравнению с другими регионами**



Общие условия ведения предпринимательской деятельности на территории Губахинского городского округа оцениваются как удовлетворенные (диаграмма 2).

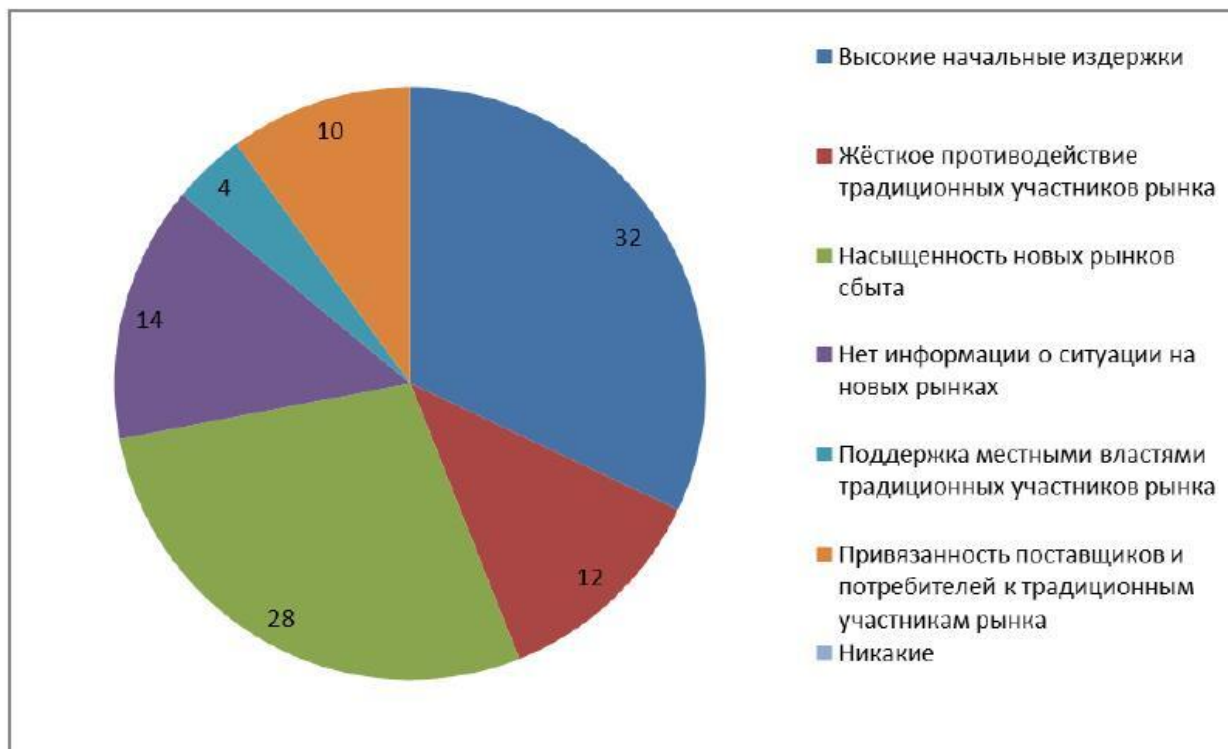
**Диаграмма 2. Общие условия ведения предпринимательской
деятельности на территории Губахинского городского округа, %**



Почти 80 % респондентов отметили, что начать с нуля свой бизнес в Губахинском городском округе сложно. Также сложно компаниям из другого региона обосноваться на рынке города Губахи.

Существенными препятствиями при выходе на новые рынки стали высокие начальные издержки и насыщенность новых рынков сбыта (диаграмма 3).

Диаграмма 3. Основные препятствия при выходе на новые рынки



В ходе анализа итогов опроса выявлено, что почти каждый субъект предпринимательской деятельности сталкивается с теми или иными видами административных барьеров. Среди основных административных барьеров наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса являются высокие налоги – 40%.

По мнению представителей бизнеса, принявших участие в опросе, качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе, в 79,9 % оценивается как удовлетворительное.

Результаты данного анкетирования были использованы при разработке перечня приоритетных и социально значимых рынков и мероприятий «дорожная карта» по содействию развития конкуренции в Губахинском городском округе.

3.4. Деятельность филиала многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Губахинского городского округа

С ноября 2015 года на территории Губахинского городского округа, по принципу «одного окна» организована деятельность филиала ГБУ ПК «Пермский краевой МФЦ ПГМУ». При этом доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», составляет 96,95%³.

Деятельность многофункционального центра организована с соблюдением требований стандартов комфортности. В помещении МФЦ размещены информационные стенды, организованы места для оформления документов, на которых размещены образцы форм заполняемых документов, действует электронная система управления очередью, организован доступ заявителей к Единому portalу государственных услуг.

Филиал предоставляет 643 вида общественно значимых государственных и муниципальных услуг. Наиболее востребованными среди заявителей являются услуги в сфере социальной защиты населения, земельно-имущественных отношений, предпринимательства, оформления гражданства и др.

По данным МФЦ (г.Губаха) услугами центра в 2019 году воспользовались 111 заявителей, среднее время ожидания в очереди составляет не более 0:00:51 минут.

При этом доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в 2019 году составила 95%. Жалобы по итогам деятельности МФЦ за 2019 год отсутствуют.

3.5. Оценка с использованием имеющихся данных рейтингов, характеризующих состояние конкуренции в Губахинском городском округе

Оценить условия для ведения бизнеса, в том числе для развития конкуренции в Губахинском городском округе, можно по данным рейтинговых агентств.

Согласно рейтингу Федеральной службы государственной статистики за 2018 г. Губахинский городской округ занимает 2 место среди

³Письмо ГБУ ПК «Пермский краевой МФЦ ПГМУ» от 17.01.2020 № СЭД-20-07-01-07исх-53 «О направлении отчета за 2019 год»

муниципальных образований Пермского края по такому показателю как инвестиции в основной капитал на душу населения (288 815 руб.).

По информации с сайта «Оценка качества муниципальных услуг в Пермском крае» Губахинский городской округ занимает 5 место по показателю удовлетворенности населения качеством услуг (74,94%).

Нормативные документы о формировании рейтинга муниципальных образований Пермского края, итоги рейтинга за 2018 год размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края (<http://economy.permkrai.ru/razvitie-konkurentsii/razvitie-konkurentsii-na-munitsipalnom-urovne/>)

Итоги рейтинга муниципальных образований за 2018 год утверждены приказом Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края от 04 марта 2019 г. №СЭД-18-02-06-15 «Об исполнении подпункта «е» пункта 9 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

В Рейтинге муниципальных образований Пермского края в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2018 год из 48 муниципальных образований Пермского края Губахинский городской округ занял 3 место и награжден Почетной грамотой Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

Итоговый рейтинг муниципальных образований Пермского края в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2019 год формируется Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края до 01 марта 2020 года в соответствии с Методикой формирования рейтинга муниципальных образований Пермского края, утвержденной приказом Министерства от 11 декабря 2019 г. №СЭД-18-02-06-8.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики Губахинский городской округ среди всех муниципальных образований Пермского края занимает лидирующие позиции по таким показателям, как общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (третье место по Пермскому краю), численность воспитанников, приходящихся на 100 мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (второе место в крае), удельный вес муниципальных образований в краевых социально-экономических показателях, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг и по многим другим показателям. По данным Агентства по занятости населения Пермского края Губахинский городской округ входит в число территорий с уровнем зарегистрированной безработицы

ниже, чем в среднем по Пермскому краю. Это свидетельствует о том, что состояние и развитие конкурентной среды на рынке товаров и услуг Губахинского городского округа находится на высоком уровне.

3.6. Муниципальные практики

1) Утверждена и реализуется муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства» на 2017-2019 годы (Постановление администрации городского округа «Город Губаха» от 23.01.2018 г. № 36).

Общий объем финансирования в 2019 году составил 4 009 426 руб.

Программа включает в себя следующие мероприятия:

- финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- формирование положительного образа предпринимателя, популяризация роли предпринимательства в обществе;
- поддержка молодежного предпринимательства;
- имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства;
- реализация инфраструктурных проектов по улучшению городской среды с участием субъектов.

2) Утверждена и реализуется муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции» на 2017-2019 годы (Постановление администрации городского округа «Город Губаха» от 23.01.2018 г. № 39).

Общий объем финансирования в 2019 году составил 534 600 руб.

Программа включает в себя следующие мероприятия:

- поддержка фермеров;
- реализация проектов муниципально-частного партнерства;
- организация ярмарок;
- организация участия производителей сельскохозяйственной продукции в мероприятиях Пермского края и соседних субъектов Российской Федерации;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в части ответственного обращения с безнадзорными животными на территории Губахинского городского округа.

3) Утверждена и реализуется программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, в Губахинском городском округе Пермского края



(Постановление администрации городского округа «Город Губаха» от 13.07.2018 г. № 630, которая включает в себя мероприятия:

- размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте;
- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
- проведение семинаров, конференций, "круглых столов" с представителями юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- регулярное обобщение практики и анализ осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства;
- меры по предотвращению нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства.

4) На территории Губахинского городского округа осуществляет деятельность автономная некоммерческая организация «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор», которая осуществляет поддержку малого предпринимательства, оказывает помощь на начальной стадии развития новых предприятий, создание условий и предоставление ресурсов для развития компаний. Общий объем финансирования в 2019 году составил 4 009 426 руб.

5) Проводится полугодовой мониторинг финансовой сферы, который направлен на выявление нелегальных участников микрофинансового рынка по выдаче кредитов, займов, вкладов в различные финансовые инструменты. Результаты мониторинга направляются в Отделение по Пермскому краю Уральского Главного Управления Центрального Банка России.

6) Утверждена и реализуется программа «Развитие транспортной системы» на 2019-2024 годы (Постановление администрации городского округа «Город Губаха» от 30.08.2018 г. № 813), которая включает такое мероприятие, как организация транспортного обслуживания населения на городских автобусных маршрутах повышение существующего уровня обеспечения потребностей населения округа в транспортном обслуживании и увеличение качества предоставляемых услуг.

7) Для повышения конкурентоспособности организаций на территории Губахинского городского округа действует Центр поддержки предпринимательства.

В 2019 году проведены следующие мероприятия:

- 30 августа 2019 года на площадке Центральной библиотеки города Губахи состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае с предпринимателями Губахинского, Александровского и Кизеловского муниципальных образований;

– 23 сентября 2019 года состоялся обучающий семинар на тему: «Коллективный договор как система регулирования взаимоотношений общества и его работников»;

– 30 сентября 2019 года – семинар «Охрана труда для руководителей и специалистов»;

– 07 октября 2019 года – семинар «Пожарно-технический минимум»;

– 26 ноября 2019 года – образовательный семинар: «Налоговая перезагрузка. Альтернативы ЕНВД».

В течение года на официальном сайте Губахинского городского округа размещалась информация о запрете продажи алкогольной продукции в установленные дни.

8) Утвержден Перечень муниципального имущества Губахинского городского округа, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (Постановление администрации городского округа «Город Губаха» от 22.04.2019 г. № 414).

Разнообразие подходов к разработке программных мероприятий свидетельствует о важности и необходимости учёта специфики развития конкретного муниципального образования. Таким образом, лучшие муниципальные практики по итогам Рейтинга можно использовать как точки роста в деятельности власти по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата, содействию развитию конкуренции и повышению устойчивости позиций в региональном инвестиционном рейтинге.

3.7. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально-значимых рынках Губахинского городского округа

По результатам проведенных исследований рынков Губахинского городского округа был сформирован перечень приоритетных и социально значимых товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Губахинском городском округе Пермского края рынков, к которым относятся:

1. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

2. Сфера наружной рекламы.



3. Рынок муниципальных закупок.

Деятельность администрации Губахинского городского округа в рамках развития конкурентной среды как активной составляющей конкурентной политики обеспечивает достижение следующих целей:

1. создание благоприятных условий для развития конкуренции в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
2. устранение барьеров для создания бизнеса в отраслях экономики;
3. повышение качества услуг жилищно-коммунального хозяйства, транспортных услуг на территории городского округа;
4. рост уровня удовлетворенности населения городского округа качеством предоставляемых услуг в социально значимых отраслях экономики;
5. увеличение количества организаций негосударственного (немуниципального) сектора, оказывающих услуги населению городского округа в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
6. повышение прозрачности закупок в рамках Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В течение 2016-2019 годов для развития конкуренции организован и проведен открытый конкурс для организации перевозок пассажиров и багажа, на условиях концессионного соглашения имущественный комплекс МУП «МПО ЖКХ Северный» передан АО «Центр энергетики МГТУ им.Н.Э.Баумана», доля закупок, которые муниципальные заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в совокупном объеме закупок, по итогам 2019 года составляет 29,2%

Несмотря на то, что законодательством основным способом закупок признается открытый конкурс, наиболее востребованным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у заказчиков является аукцион в электронной форме. Открытая борьба за получение муниципального заказа делает электронные аукционы интересными для поставщиков и соответственно наиболее конкурентными.

4. Деятельность органов местного самоуправления Губахинского городского округа по развитию конкуренции за отчетный период

Органы местного самоуправления Губахинского городского округа принимают активное участие в реализации Стандарта развития конкуренции и плана мероприятий («дорожной карты») (далее – «дорожная карта»).



В соответствии со Стандартом развития конкуренции, органы местного самоуправления:

- формируют коллегиальный совещательный орган при главе муниципального образования по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и развитию конкурентной среды с включением в его состав представителей организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества муниципального образования;

- разрабатывают план мероприятий («дорожную карту») по развитию конкурентной среды на территории муниципального образования на период 2019 – 2021 годов;

- заключают Соглашения между администрацией городского округа и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества в муниципальном образовании, о взаимодействии по развитию конкурентной среды на территории муниципального образования;

- ежегодно готовят аналитическую информацию о развитии конкуренции на рынках товаров, работ, услуг в Губахинском городском округе, в том числе на основе результатов опросов и мониторингов;

- ежегодно утверждают Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Губахинского городского округа.

На 2019 – 2021 годы разработан и утвержден Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции и План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Губахинском городском округе Пермского края на 2019 – 2021 годы», подписано соглашение между Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края и администрацией городского округа «Город Губаха» Пермского края о внедрении в Пермском крае стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. №768-р, подготовлены и направлены предложения Губахинского городского округа в Доклад о состоянии и развитии конкуренции по территории Пермского края, аналитическая информация о развитии конкуренции представлена в настоящем Докладе.

5. Выводы и планируемые действия

5.1. Итоговые выводы о состоянии конкуренции в городском округе

Важным шагом для развития конкуренции в Губахинском городском округе стало внедрение в 2016 году Стандарта развития конкуренции.



Все показатели конкурентной среды свидетельствуют о значительном потенциале развития конкуренции.

Представители бизнеса отметили, что уровень конкуренции в Губахинском городском округе достаточно высокий. Результаты мониторинга свидетельствуют, что в целом потребители позитивно оценивают качество товаров и услуг на приоритетных и социально значимых рынках (рынок муниципальных закупок, рынок жилищно-коммунального хозяйства, рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом), однако считают цены на них несколько завышенными.

Анализ ситуации на приоритетных и социально значимых рынках края показал, что это рынки с развитой конкуренцией. Но в тоже время существует ряд барьеров, затрудняющих деятельность хозяйствующих субъектов на данных рынках. Прежде всего, это такие административные барьеры как:

- высокие налоги;
- сложность/ длительность процедуры получения лицензий, разрешений;
- нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

С учетом результатов мониторинга будут актуализироваться мероприятия «дорожной карты».

5.2.Основные достижения по развитию конкуренции в Губахинском городском округе за отчётный период

В рамках, реализуемых в Губахинском городском округе в 2019 году, направлений деятельности по развитию конкуренции основным достижением стало то, что все запланированные мероприятия и подавляющее большинство показателей «дорожной карты» выполнены.

На официальном сайте администрации Губахинского городского округа по содействию развитию конкуренции создан специальный раздел «Развитие конкуренции», на котором размещены указы, постановления, распоряжения регионального и муниципального уровня.

Определен уполномоченный орган, вопросы по развитию конкуренции рассматривались на заседаниях коллегиального органа, проведен мониторинг состояния конкурентной среды в Губахинском городском округе, утверждены перечень товарных рынков и план мероприятий («дорожная карта») для содействия развитию конкуренции.

Активное участие в рассмотрении вопросов развития конкуренции принимают общественные и деловые организации Губахинского городского округа.



В результате работы, запланированные в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции в Губахинском городском округе, были выполнены в полном объеме.

5.3. Направления развития конкуренции в Губахинском городском округе на среднесрочную перспективу

В среднесрочный период в Губахинском городском округе будет продолжена работа в рамках разработанной «дорожной карты».

Основные векторы развития конкуренции области на период до 2021 года обозначены в «дорожной карте» по содействию развития конкуренции, и состоят из двух основных блоков:

1. Системные направления:

- организация мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Губахинского городского округа;
- оптимизация процедур муниципальных закупок посредством применения конкурентных процедур;
- устранение избыточного регулирования на муниципальном уровне и снижения административных барьеров;
- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в области посредством размещения информации на официальном сайте Губахинского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикации материалов в газете «Уральский шахтер», на сайте ООО «МедиаКУБ».

2. Направления развития по каждому пункту приоритетных и социально значимых рынков:

- снижение или устранение правовых, административных, финансовых барьеров для хозяйствующих субъектов;
- повышение уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Губахинского городского округа.

Важным мероприятием «дорожной карты» является организация мониторингов состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Губахинского городского округа, в том числе:

- мониторинг оценки состояния конкурентной среды и административных барьеров субъектами предпринимательской деятельности;
- мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на товарных рынках региона и состоянием ценовой конкуренции.



На основе результатов выполнения мероприятий «дорожной карты» и итогов мониторинга состояния конкурентной среды будет осуществляться актуализация «дорожной карты».

Данная работа позволит выстроить прозрачную систему действий органов местного самоуправления в части реализации эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ, услуг и субъектов предпринимательской деятельности, а также исполнить поручения Президента Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, а также губернатора Пермского края и председателя Правительства Пермского края в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции на территории Пермского края.

Лист согласования к документу № №51 от 29.01.2020
Инициатор согласования: Мосина А.А. главный специалист
Согласование инициировано: 27.01.2020 16:45

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯТип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: последовательное				
1	Красовская Е.А.		Согласовано 27.01.2020 17:20	-
2	Матюшина Я.Г.		Согласовано 28.01.2020 13:52	-
3	Гречухина В.С.		Согласовано 28.01.2020 14:40	-
4	Хлыбов Д.Л.		Согласовано 28.01.2020 16:17	-
5	Шарипова Т.В.		Согласовано 29.01.2020 11:52	-
Тип согласования: последовательное				
6	Лазейкин Н.В.		ЭП Подписано 29.01.2020 12:02	-